



ZDRU@ENIE NA JAVNITE OBVINITELI VO REPUBLIKA MAKEDONIJA
bul. "Krste Misirkov", b.b., Sudska Palata, 1000 Skopje
tel/faks: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ASSOCIATION OF PUBLIC PROSECUTORS OF THE REPUBLIC OF MACEDONIA
Krste Misirkov b.b. Court Palace, 1000 Skopje, Macedonia
Tel/Fax: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА ЗЈОРМ 27.02.2015 година – 26.02.2016 година

1. Состаноци со претставници на Академијата за судии и јавни обвинители “Павел Шатов“
2. Работни средби со претставници на Меѓународната организација за миграција
3. Работна посета од страна на претставници на Европската Комисија
4. Состаноци со претставници на Мисијата на ОБСЕ во Скопје
5. Состанок со претставници на Британската Амбасада во Скопје
6. Средби со претставници на ИНЈ Програма при Американската Амбасада во Скопје
7. Учество на тркалезна маса “Искусствата, проблемите и резултатите од едногодишната примена на Законот за кривичната постапка“
8. Одржан состанок со експертите на Советот на Европа, Џим Мурдок и Грахам Смит
9. Организација на дводневен семинар: „Борба против тероризмот: Најдобри практики при истрага и гонење во случаи со учество во странски војски“
10. Реализација на дводневна работилница за примена на „Начелото на неказнување на жртви на трговија со луѓе во меѓународното и домашното право и практика и криумчарење мигранти“
11. Организација на тркалезна маса на тема: „Идентификација и гонење на дела на трговија со луѓе со цел трудова експлоатација“
12. Регионална Конференција за „Улогата на јавниот обвинител во второстепената постапка во мешани кривично правни системи“
13. Тркалезна маса за претставување на содржината на Анализа за практичната примена на спогодувањето
14. Организација на тркалезна маса за претставување на содржината на Прирачник за меѓународна соработка во кривична материја
15. Тркалезна маса на тема “Управување со увидот на местото на настанот и форензична експертиза“
16. Учество на претставник на ЗЈОРМ на тркалезна маса за презентација на извештајот од набљудуваните судски постапки во 2015 година: „Мониторинг на имплементацијата на новиот Закон за кривична постапка“ на Коалицијата „Сите за правично судење“
17. Учество на претставник на ЗЈОРМ во работната група 23 НПАА Правосудство и фундаментални права на Министерството за правда на РМ
18. Учество на претставник на ЗЈОРМ на тркалезната маса на тема: “Развивање на инструменти за мерење на реформите во правосудството” организирана од страна на Центарот за правни истражувања
19. Учество на член на ЗЈОРМ на работилница за изработка на Акциониот план за остварување на Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување на судир на интереси 2016-2019
20. Набавка на канцелариски материјали
21. Опременување на новата просторија на ЗЈОРМ
22. Набавка на роковници за членовите на ЗЈОРМ
23. Формирање на издавачки фонд



ZDRU@ENIE NA JAVNITE OBVINITELI VO REPUBLIKA MAKEDONIJA
bul. "Krste Misirkov", b.b., Sudska Palata, 1000 Skopje
tel/faks: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ASSOCIATION OF PUBLIC PROSECUTORS OF THE REPUBLIC OF MACEDONIA
Krste Misirkov b.b. Court Palace, 1000 Skopje, Macedonia
Tel/Fax: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ

1. Согласно постојаната поддршка на реформите во правниот систем на Република Македонија и иницијативите за подобрување на националната легислатива преку обезбедување одговор на правните празнини, во соработка со Бирото за меѓународна борба против наркотици и спроведување на законите (ИНЛ) при Амбасадата на САД, на 19 и 20 февруари 2015 година, се одржа дводневен семинар: **Борба против тероризмот: Најдобри практики при истрага и гонење во случаи со учество во странски војски.** Поттикот за организирање на овој семинар е запознавање со членот 322-а од Кривичниот Законик "Учество во странска војска, полиција, паравоени и параполициски формации". Со донесувањето на овој член, Република Македонија недвосмислено испраќа порака на нулта толеранција кон ваквото однесување, со оглед да сите лица кои имаат намера да учествуваат во вакви формации и со тоа претставуваат закана за глобалната и национална безбедност, ќе бидат соодветно санкционирани. Националната законска рамка и очекувањата при постапувањето и гонењето на случаи од овој карактер, беа претставени од страна на Владимир Милошески, Јавен обвинител во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција и Јани Нича, Судија во Основен суд Скопје 1 Скопје, додека компаративните искуства и законски одредби ги претставија Марк Ласер, Правен советник/директор на правната канцеларија на ИНЛ, Судија Ричард Стрнс, федерален судија од Окружниот суд во Бостон, Масачусетс, Лери Шнајдер, Федерален обвинител од САД, Сектор за борба против тероризам, Одделение за национална безбедност, Министерство за правда и Крис Енгелс, адвокат и Раководител на оперативните активности за Комисијата за меѓународна правда и одговорност. Како учесници се јавија јавни обвинители, судии, претставници на Министерството за правда и претставници на Мисијата на ОБСЕ во Скопје.

2. На 02 и 03 јули 2015 година во хотелот "Милениум" во Охрид беше одржана дводневна работилница за примена на „**Начелото на неказнување на жртви на трговија со луѓе во меѓународното и домашното право и практика и криумчарење мигранти**“ во организација на Здружението на јавните обвинители во Република Македонија, Мисијата на ОБСЕ во Скопје и Националната Комисија за борба против трговија со луѓе и илегална миграција. Целта поради која се одржа оваа практична работилница е размена на меѓусебните искуства во постапувањето, пронаоѓање начини за рана идентификација на жртви на трговија со луѓе, унапредување на индикаторите за нивно препознавање, презентација на начините за ефикасна примена на начелото на неказнување на жртвите на трговија со луѓе и согласно моменталната ситуација, криумчарењето мигранти, како едно од најзастапените кривични дела и општествен проблем со кој се соочува Република Македонија. Потребно беше да се даде одговор на предметните прашања заради ефективна имплементација на начелото на неказнување на жртвите и воспоставување на соодветен третман со се поголемиот број мигранти. Предавачи на оваа работилница беа Г-ѓа Спасенка Андонова, Јавен обвинител во Основно јавно обвинителство за гонење на



ZDRU@ENIE NA JAVNITE OBVINITELI VO REPUBLIKA MAKEDONIJA
bul. "Krste Misirkov", b.b., Sudska Palata, 1000 Skopje
tel/faks: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ASSOCIATION OF PUBLIC PROSECUTORS OF THE REPUBLIC OF MACEDONIA
Krste Misirkov b.b. Court Palace, 1000 Skopje, Macedonia
Tel/Fax: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

организиран криминал и корупција и Г-дин Санде Китанов, Заменик Национален координатор при Националната Комисија за борба против трговија со луѓе и илегална миграција, додека како учесници присуствуваа, јавни обвинители, стручни соработници и претставници на Министерството за внатрешни работи кои во секојдневното работење се соочуваат со оваа материја.

3. Здружението на јавните обвинители во Република Македонија во соработка и со поддршка на Националната Комисија за борба против трговија со луѓе и илегална миграција и Мисијата на ОБСЕ во Скопје, на 29 и 30 септември 2015 година организираа тркалезна маса на тема: **“Идентификација и гонење на дела на трговија со луѓе со цел трудова експлоатација“**. Транснационалниот карактер на кривичното дело трговија со луѓе, новите облици на ова дело, како и актуелните состојби во државата, неминовно доведоа до одржување на настан со цел да се разменат меѓусебните искуства во постапувањето, да се согледаат најдобрите практики и да се детектираат индикаторите за идентификација на жртвите на трговијата со луѓе, да се усогласат мерките кои треба да се преземат за превенција и санкционирање на извршувањето на делото, да се зајакне соработката меѓу органите на прогонот и надлежните правосудни органи, како на национален, така и на меѓународен план со утврдување на главните предизвици во справувањето со случаите на трговија со луѓе со цел трудова експлоатација. Компаративниот преглед на постапувањето во вакви случаи беше претставен од Г-ѓа Сена Узуновиќ, Јавен обвинител во Јавното обвинителство на Босна и Херцеговина, Оддел за организиран и економски криминал и корупција и Г-дин Дарко Солдат, Стручен соработник во Јавното обвинителство на Босна и Херцеговина, додека домашните искуства, проблеми и решенија за нивно надминување беа претставени од страна на Г-ѓа Сузана Мирческа Кузмановска, Јавен обвинител во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција. На наведената работилница учество остварија јавни обвинители, јавнообвинителски соработници, судии и претставници на Министерството за внатрешни работи.

4. На 15 и 16 октомври 2016 година во организација на Здружението на јавните обвинители во Република Македонија и Јавното обвинителство на Република Македонија, а со финансиска поддршка на Мисијата на ОБСЕ во Скопје – Отсек за владеење на правото се одржа Регионална Конференција за **Улогата на јавниот обвинител во второстепената постапка во мешани кривично правни системи**, каде присуствуваа јавни обвинители од Македонија, Босна и Херцеговина, Бугарија, Црна Гора, Србија и Албанија. Конференцијата имаше за цел, пронаоѓање на решенија за унапредување на кривичната постапка во делот на поголема гаранција и заштита на правата на поединецот во жалбената постапка, која како коректив важи за основен механизам за владеење на правото. Свои излагања имаа Д-р Јован Илиевски, Основен јавен обвинител на Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, Д-р Тодор Витларов, Виш јавен обвинител на Вишо јавно обвинителство Штип, Г-ѓа Гордана Ѓешкоска, Основен јавен обвинител на Основно јавно обвинителство Скопје, Г-дин Хабиљ Илџи, Виш јавен обвинител на Вишо јавно обвинителство Скопје и Г-ѓа Мери Тромбева, Јавен обвинител во Вишо јавно обвинителство Битола, а компаративните искуства во постапувањето во второстепената постапка ги презентираа присутните јавни обвинители од



ZDRU@ENIE NA JAVNITE OBVINITELI VO REPUBLIKA MAKEDONIJA
bul. "Krstе Misirkov", b.b., Sudska Palata, 1000 Skopje
tel/faks: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ASSOCIATION OF PUBLIC PROSECUTORS OF THE REPUBLIC OF MACEDONIA
Krstе Misirkov b.b. Court Palace, 1000 Skopje, Macedonia
Tel/Fax: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

регионот. Беше истакнато дека јавните обвинители во второстепената постапка несомнено претставуваат гарант на ефикасното спроведување на правата. Постоењето на можност грешките во правосудството да се поправат преку корективната улога на повисоките јавни обвинители, влева сигурност во остварувањето на правата на граѓаните. Воедно, присутните детално го елаборираа новиот концепт на кривичната постапка со фокус на постапувањето на обвинителите во постапките по жалба, улогата на вишите јавни обвинители како коректив на работата на основните јавни обвинители.

5. На 27 ноември 2015 година во Скопје се одржа тркалезна маса каде јавните обвинители заедно со претставници од судството и адвокатурата имаа можност да разменат искуства и мислења за практичната примена на институтот спогодување за видот и висината на кривичната санкција. Настанот претставува дел од проектна активност на Здружението на јавните обвинители во Република Македонија која ќе биде заокружена со изготвување на **Анализа за практичната примена на спогодувањето**. Анализата, чии автори Г-дин Марко Зврлевски – Јавен обвинител на Република Македонија, Д-р Тодор Витларов – Виш јавен обвинител на Вишото јавно обвинителство Штип и Д-р Јован Илиевски – Основен јавен обвинител на Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, опфаќа статистички и аналитички приказ на примената на спогодувањето на четирите апелациони подрачја и, меѓу другото, има за цел да допринесе во насока на воедначено постапување на јавните обвинители, односно за унифицирање на постапувањето на јавните обвинители, особено ако се има предвид дека инструментот спогодба се повеќе ќе се користи од странките во постапката. Реализацијата на овие проектни активности е овозможена во соработка со и поддршка од Отсекот за владеење на правото при Мисијата на ОБСЕ во Скопје.

6. Здружението на јавните обвинители во Република Македонија во соработка и со поддршка од Отсекот за владеење на правото при Мисијата на ОБСЕ во Скопје, на 09 декември 2015 година одржа **тркалезна маса за претставување на содржината на идниот Прирачник за меѓународна соработка во кривична материја**. Текстот, изработен од страна на Г-ѓа Маја Конеска, Јавен обвинител во Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, Г-дин Владимир Милошески, Јавен обвинител во Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција и Г-дин Александар Маркоски, Јавен обвинител во Основно јавно обвинителство Скопје, опфаќа лепеза на меѓународни и национални правни акти, релевантни за реализација на меѓународна соработка во кривична материја, притоа осврнувајќи се на македонското практично искуство во оваа област и идејните решенија за надминување на детектираните слабости. Воедно, се потенцираше и начинот на обезбедување на меѓународна правна помош и соработка во процесот на прибирање на докази во електронска форма. Прирачникот има за цел да им помогне на јавните обвинители при постапувањето во предмети со меѓународен елемент, а и да придонесе кон воедначување на праксата во оваа област.

7. На 03-04 декември 2015 година, во организација на Здружението на јавните обвинители во Република Македонија, Академијата за судии и јавни обвинители "Павел Шатев", Одделот за криминалистичка техника и вештачење при Министерството за внатрешни работи на Република Македонија и Институтот за судска медицина, а



подржано од Бирото за меѓународна борба против наркотици и спроведување на законите (INL) Американска Амбасада Скопје, се одржа **тркалезна маса на тема “Управување со увидот на местото на настанот и форензична експертиза”**. Во присуство на јавни обвинители, судии, претставници на Министерството за внатрешни работи и Институтот за судска медицина, се говореше за потребата од цврста меѓуинституционална соработка во насока на обезбедување на материјални докази. Присутните ја потенцираа потребата од водење на координирана постапка, раководена од јавен обвинител со ангажирање на стручни, односно вешти лица заради утврдување и прибавување на стручно мислење за факти кои се од интерес за успешно да се заврши кривичното гонење. Воедно, се укажа на неопходноста од вршење на непосреден увид, со цел разјаснување на важен факт, пронаоѓање и обезбедување на траги релевантни за донесување на соодветна одлука. Излагања на оваа тркалезна маса имаа Проф. Д-р Алексеј Дума, Институт за судска медицина, криминалистика и медицинска деонтологија, Г-ѓа Сузана Мирческа Кузмановска, Јавен обвинител во Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, Проф.д-р Биљана Јанеска, Институт за судска медицина, криминалистика и медицинска деонтологија, Проф.д-р Здравко Чакар, Институт за судска медицина, криминалистика и медицинска деонтологија, Проф.д-р Верица Попоска, Институт за судска медицина, криминалистика и медицинска деонтологија, Доц.д-р Златко Јаковски, Институт за судска медицина, криминалистика и медицинска деонтологија, Доц.д-р Рената Јанкова – Ајановска, Институт за судска медицина, криминалистика и медицинска деонтологија, Асист.д-р Александар Станков, Институт за судска медицина, криминалистика и медицинска деонтологија, м-р Марио Лолески, ОКТИВ при МВР, Асис.д-р Александар Станков, ОКТИВ при МВР, М-р Роберт Јаневски, ОКТИВ при МВР и М-р Неџат Муриќ, ОКТИВ при МВР.

СОСТАНОЦИ НА ИЗВРШЕН ОДБОР

1. 27.02.2015 година

2. 20.04.2015

- Одлука за покривање на трошоци за пригоден ручек кој ќе се одржи за време на деловната посета на делегацијата на Јавното обвинителство на Република Бугарија

3. 08.05.2015 година

4. 05.06.2015 година

-Одлука за продолжување на договорот за вработување на правниот соработник Ана Арсовска за период од 1 година, сметано од 15.06.2015 година

5. 21.07.2015

- Одлука за формирање Привремена Комисија за остварување на права од Солидарен Фонд во состав од Спасенка Андонова, Љупчо Коцевски и Славица Темелковски



ZDRU@ENIE NA JAVNITE OBVINITELI VO REPUBLIKA MAKEDONIJA
bul. "Krste Misirkov", b.b., Sudska Palata, 1000 Skopje
tel/faks: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ASSOCIATION OF PUBLIC PROSECUTORS OF THE REPUBLIC OF MACEDONIA
Krste Misirkov b.b. Court Palace, 1000 Skopje, Macedonia
Tel/Fax: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

6. 02.09.2015 година

- Одлука за одржување на XVIII Собрание на ЗЈОРМ – Изборно Собрание на 18.09.2015 година во просториите на Јавното обвинителство на Република Македонија
- Одлука за избор на член и заменик член на Комисијата за спроведување на приемен испит на Академијата за судии и јавни обвинители “Павел Шатов“
- Одлука за избор на член и заменик член на Комисијата за спроведување на завршен испит на Академијата за судии и јавни обвинители “Павел Шатов“

7. 18.09.2015 година

8. 18.09.2015 година

- Одлука за избор на Јавен обвинител Спасенка Андонова за Претседател на ЗЈОРМ, потпретседатели Јавен обвинител Деса Пауновска и Основен јавен обвинител Борче Јанев, Јавен обвинител Катерина Коларевиќ се избира за секретар на ЗЈОРМ, додека за благајник на ЗЈОРМ е избран Јавен обвинител Ермон Незири

9. 15.10.2015 година

- Одлука за склучување на договор за дело со фотограф Ивана Фидановска за потребите на регионалната конференција: „Улогата на јавниот обвинител во второстепена постапка во мешани кривично-правни системи“

10. 21.10.2015 година

- Одлука за набавка на роковници за сите членови на здружението
- Одлука за раскин на договорот со Македонски телеком за услуги од фиксна телефонија и интернет
- Одлука за формирање на фонд за издаваштво, како потсметка на Здружението, на која месечно ќе се издвојуваат 10% од вкупната месечна членарина.

11. 04.12.2015 година

- Одлука за објавување на реакција од страна на Здружението на јавните обвинители во Република Македонија, а по повод искажаниот став на Директорот на Академијата за судии и јавни обвинители „Павел Шатов“, Г-ѓа Анета Арнаудовска даден за МИА на 27.11.2015 година



ZDRU@ENIE NA JAVNITE OBVINITELI VO REPUBLIKA MAKEDONIJA
bul. "Krste Misirkov", b.b., Sudska Palata, 1000 Skopje
tel/faks: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ASSOCIATION OF PUBLIC PROSECUTORS OF THE REPUBLIC OF MACEDONIA
Krste Misirkov b.b. Court Palace, 1000 Skopje, Macedonia
Tel/Fax: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

12. 15.02.2016 година

- Одлука за одржување на XVIII Годишно Собрание на ЗЈОРМ на 26.02.2016 година во просториите на Јавното обвинителство на Република Македонија врз основа на делегатски систем
- Одлука за формирање на Пописна комисија во состав од Дејан Петрески, Драгица Неделкова-Павловиќ и Ермон Незири

ИДНИ АКТИВНОСТИ

1. Проект: „Транспарентност и односи со јавност“ во соработка со Одделот за судски реформи при Мисијата на ОБСЕ во Скопје, во рамки на кој ќе бидат спроведени повеќе активности и тоа:
 - Еднодневна дебата со претставници од сите обвинителства (статусот на јавните обвинители, права, обврски и овластувања на јавнообвинителските службеници и нивниот однос во јавноста)
 - Објавување на Анализа за состојбите со односите со јавноста во јавното обвинителство
 - Печатење на материјали/прирачници за јавните обвинители за обуките за односи со јавноста (по нивна подготовка од страна на одделот за односи со јавноста при ЈОРМ)
2. Проект: „Меѓународна правна помош во кривична материја“
 - Фокусот насочен кон екстрадиција, соработка со ИНТЕРПОЛ и други агенции, еднаквост на оружјата при заштита на сведоци, кривична одговорност на соработниците на правдата со компаративно искуство и примена на пресуди на ЕСЧП во домашната пракса.
 - Организација на еднодневна тркалезна маса со претставници на јавните обвинителства
 - Една дводневна тркалезна маса со присуство на македонскиот судија во Стразбур
3. Брошура за воедначено јавнообвинителско постапување при прибирање на докази за дела поврзани со компјутерски криминал

➤ Воедно, како идни активности кои се предложени од страна на ЗЈОРМ и презентирани на состанок одржан со Реџина Канг и Викторија Бонасера, како времени претставници на ИНЈ при Американската Амбасада во Скопје, а за кои е потребно конечно одобрување, се предвидуваат:

- Учество во странска војска
- Финансирање тероризам
- Општокорисна работа и пробациска служба
- Форензика и прирачник за унифицирање



ZDRU@ENIE NA JAVNITE OBVINITELI VO REPUBLIKA MAKEDONIJA
bul. "Krste Misirkov", b.b., Sudska Palata, 1000 Skopje
tel/faks: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

ASSOCIATION OF PUBLIC PROSECUTORS OF THE REPUBLIC OF MACEDONIA
Krste Misirkov b.b. Court Palace, 1000 Skopje, Macedonia
Tel/Fax: + 389/ 02 3220 631, E-mail: office@zjorm.org.mk

- Истрага и кривично гонење на транснационални случаи на трговија со дрога и организиран криминал, продолжение на работилница од Приштина;
- Односи со јавност, (тркалезни маси, брошури и студиска посета);
- Компјутерски криминал и интелектуална сопственост

➤ Теми за кои начелно е договорено да се реализираат во соработка со ГИТЗ, но неопходна е конфирмација на истите, се следниве:

- Обуки за конфискација, поврат на имот;
- Европски налог за апсење;
- Тероризам, финансирање тероризам;

➤ Како активности кои начелно се договорени како теми кои бараат да бидат обработени и оваа година, но за истите се уште не се дефинирани начинот, условите и временската рамка за нивна реализација, со оглед да за овие теми треба да се оствари средба и со Директорот на Академијата на судии и јавни обвинители „Павел Шатев“ и Мисијата на ОБСЕ во Скопје, за да биде попрецизно определено нивното спроведување се:

- Начело на наказување на жртви на трговија со луѓе;
- Трговија со органи;
- Криминал од омраза

➤ Во процесот на презентирање на овие предлози дадени од страна на членовите на Здружението, и тоа:

- Изработка на обвинителска ревизија на вложени и прифатени вонредни правни лекови;
 - Извршување на судски одлуки и извршување на странски судски одлуки во рамки на домашното законодавство, улога на Агенција;
 - Децата како сведоци во предмети поведени против полнолетни сторители, тркалезна маса, инволвирање на децата, начин на испитување и третирање, размена на искуства;
 - Лишување од слобода на лица кои се непресметливи и мерката притвор за таквите лица, локално и регионално, обвинители, судии, невропсихијатри;
 - Процена и постапување по пријава поднесена од укажувач согласно законот за заштита на укажувачи, странски пресуди;
- заклучено е дека истите неопходно е да бидат предложени на организации кои имаат мандат за пружање поддршка за нивна реализација.